



Kiadományozó:
Fajcsák Dénes Attila
Eger, (2022.06.21. 13:55:37)

HEVES MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: HE/ÁFI/353-4/2022.
Ügyintéző: Czéli János
Telefonszám: +36 (36) 521-539
Hivatkozási szám: BE/450/2022.

Gálné Mátrai Ágnes polgármester asszony részére
Bekölce Község Önkormányzata

Bekölce

Béke út 43. út 16.
3343

Tárgy: Bekölce község településrendezési eszközeinek módosítása

Tisztelt Polgármester Asszony!

Bekölce község Önkormányzata a település részterületét érintően a Településszerkezeti Tervének és Helyi Építési Szabályzatának (melynek melléklete a Szabályozási Terv) módosítását kezdeményezte. Ezzel kapcsolatban „a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről” szóló **314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: R.) 37.§ (4)** alapján **előzetes tájékoztatási szakaszban** véleményemet az alábbiakban adom meg:

I. JOGSZABÁLYI KÖRNYEZET VÁLTOZÁSAI

Az építésügyet, a településfejlesztést és településrendezést érintő jogszabályi környezet 2017. január 1-ét követően nagymértékben megváltozott. Formailag és tartalmilag is jelentősen módosult az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. tv (továbbiakban: Étv.) és az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet (továbbiakban: OTÉK). Az Étv. végrehajtására kiadott R. a településfejlesztéshez, településrendezéshez kapcsolódó eljárásjogi és anyagi jogi kérdésekben állapít meg új normákat. 2021. május 10-én megjelent „a településtervezéssel összefüggő egyes törvények módosításáról” szóló 2021. évi XXXIX. törvény, mely újabb változást hoz a településrendezésben. Az Étv. módosítása július 1-től hatályos. Az átmeneti rendelkezéseket a 60. § tartalmazza, ennek megfelelően a (9) bekezdés előírja, hogy a településeknek „a korábbi R. tartalmi követelményeinek megfelelő településfejlesztési koncepciójuk, integrált településfejlesztési stratégiájuk és településrendezési eszközeik módosítására 2027. június 30-ig van lehetőségük”.

II. PARTNERSÉGI EGYEZTETÉS SZABÁLYOZÁSA

A lakossággal, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, egyházakkal történő véleményeztetés a helyi adottságoknak megfelelően, a feladat jellegének figyelembevételével a partnerségi egyeztetés szabályai szerint történik. [Ld. R. 28. és 29/A. §]

A településrendezési eszközök készítését megelőzően, illetve a tervezés előtt – **minden esetben** - az önkormányzatnak rendeletben kell döntenie a partnerségi egyeztetés szabályairól.

A partnerségi egyeztetésről hozott döntést részünkre szíveskedjenek megküldeni.

III. NYILATKOZAT

1. Nyilatkozom, hogy a településrendezési eszközök készítése minden szakaszában **részt kívánunk venni.** [Ld. R. 37.§ (4) bb)]
2. Véleményünk kialakításához szíveskedjenek az elkészült véleményezési dokumentációt – mely tartalmazza a **tervdokumentáció(ka)t** valamint az eljárás során beérkezett véleményeket és a beérkezett vélemények figyelembe nem vételének indokolását is - **papír formátumban és elektronikus adathordozón** rendelkezésünkre bocsátani.

IV. A MÓDOSÍTÁS TERÜLETEI, TÉMÁI

Bekölce a településrendezési eszközeinek módosítása a Bekölce 108. hrsz-ú ingatlant érintően.

V. TERVKÉSZÍTÉS

1. **Önkormányzati főépítész**

A helyi önkormányzat településfejlesztéssel és településrendezéssel, valamint az épített környezet helyi alakításával és védelmével, továbbá az építésüggyel összefüggő feladatokkal kapcsolatos döntéseket az **önkormányzati főépítész** készíti elő.

[Ld.: *Étv. 6/A.§ (3); a főépítési tevékenységről szóló 190/2009. (IX. 15.) Korm. r. 2.§ (5) c)*]

2. **Jogosult településtervező és szakági tervezők**

A **településrendezési tervezési munkát** „az építésügyi és az építésüggyel összefüggő szakmagyakorlási tevékenységekről szóló 266/2013. (VII. 11.) Korm. rendeletben meghatározottak szerint”, tervezői névjegyzékbe bejegyzett, jogosultsággal rendelkező (betűjele: TT), - az egyes szakágak munkáját is irányító – **településtervező végezhet.**

E jogszabályban foglaltak alapján a **kötelező alátámasztó munkarészeket** is csak az arra **jogosult szakági tervezők készíthetik.** A kamarai nyilvántartás betűjele településtervezési zöldfelületi és tájrendezési szakterületen **TK**, településtervezési egyéb szakági szakterületen: **TKö, TV, TE, TH** lehet! A jogosultsági előírások be nem tartása jogszerűtlen és a tervek újrakészítésének előírását eredményezheti!

Az alátámasztó munkarészeket a *R. 3.* „alátámasztó javaslat tartalmi követelményeit részletező” melléklete szerinti tartalommal kell elkészíteni.

A településrendezési tervek jóváhagyandó munkarészeit a településrendező tervezőnek, a kötelező alátámasztó szakági munkarészekhez tartozó tervlapokat az annak készítésére jogosított településrendezési szakági tervező aláírásával és tervezői névjegyzék számával kell ellátni. [Ld. *266/2013. (VII. 11.) Korm. rendeletben 14. §; 19. §; 1. sz. melléklet.*]

3. **Tervezési alaptérkép**

A szabályozási terv módosításainak jóváhagyandó munkarészeit is az **ingatlan-nyilvántartási alaptérkép – aktualizált - hiteles másolatának** felhasználásával kell elkészíteni. A terveken fel kell tüntetni: „Készült az állami alapadatok felhasználásával”. [Ld.: *R. 13. § (2)*]

A helyi önkormányzatok feladatainak ellátásához szükséges tevékenység térképi megalapozásához az állami ingatlan nyilvántartási térképi adatbázisait kötelező alkalmazni!

[Ld.: *a földmérési és térképészeti tevékenységről szóló 2012. évi XLVI. Törvény 8. §*]

A tervkészítés során alkalmazott hiteles térkép másolatát a dokumentációhoz csatolni szükséges.

4. Alapkövetelmények

5. A törvényben foglalt előírások maradéktalan teljesülése érdekében vizsgálni szükséges, hogy a rendezés végrehajtása illetve elmaradása milyen hatással van az *Étv. 7. §-ban* rögzített szempontokra, valamint azok milyen módon jutnak érvényre a településrendezési eszközök módosítása során.

6. A Településszerkezeti Terv és leírás, valamint a HÉSZ és a hozzá tartozó Szabályozási Terv készítése (módosítása során) az *Étv. 10. § és 13. §, valamint az OTÉK 2-30.§-aiban* megfogalmazott követelményeket továbbá az OTÉK szakmai előírásait is figyelembe kell venni.

7. **A területrendezési tervek és a településrendezési eszközök közötti összhang vizsgálata**

a) „A településrendezési eszközök a területrendezési tervek rendelkezéseivel összhangban készülnek”, ezért a településrendezési eszközök készítése során a 2018. évi CXXXIX. törvénnyel jóváhagyott Országos Területrendezési Terv (**OTrT**) és a Heves Megyei Közgyűlés 5/2020. (V. 7.) önkormányzati rendelettel jóváhagyott Heves Megyei Területrendezési Terv, mint magasabb szintű területrendezési tervek és a településrendezési terv összhangját vizsgálni kell. (*A területi tervek közötti ellentmondás esetén az OTrT-ben foglaltakat kell irányadónak tekinteni.*) Az ezt bemutató kötelező alátámasztó munkarészben, a tervezőnek területi mérleg számszerű igazolásával, valamint a településrendezési tervekben a határok kijelölésével is meg kell jeleníteni. [Ld. *R. 4.§ (2).*]

b) A kiemelt térségi és megyei területrendezési tervek, valamint a településrendezési tervek készítése során az országos, a kiemelt térségi és a megyei övezetek területi érintettségével kapcsolatosan állásfoglalásra kötelezett államigazgatási szervek köréről és az eljárás részletes szabályairól szóló **282/2009. (XII. 11.) Korm. rendeletben meghatározott eljárás - dokumentált** - lefolytatását követően, amennyiben annak eredményeként szükségessé válik a módosítási területeken túl, a település közigazgatási területére kiterjedően szükséges vizsgálni az összhangot.

A jogszabály a kormányhivatalt nem sorolja az adatszolgáltatásra kötelezett államigazgatási szervek körébe.

8. Dokumentálás

Az egymástól eltérő jogszabállyal elfogadásra kerülő településrendezési eszközöket úgy célszerű dokumentálni, hogy a jogi aktusnak megfelelően külön kezelhető legyen.

Egyszerűsített táblázatos formában szükséges bemutatni a véleményezésbe bevont szereplők tömör véleményét. A véleményezési eljárás során beérkezett véleményekre tételes, szöveges szakmai magyarázat települési főépítész általi összeállítása indokolt. A főépítész ezzel ad tájékoztatást a képviselőtestületnek a beérkezett véleményekről - azok településrendezési eszközbe történt beépítésének szakmai magyarázatával, és kér döntést a vitatható kérdések esetében a továbbtervezéshez.

VI. A JÓVÁHAGYÁSRA KERÜLŐ DOKUMENTÁCIÓK

1. A településfejlesztési dokumentumokban (koncepció, stratégia) meghatározott hosszú- és középtávú célok elérése – építésügyi igazgatási oldalról - az egyes településrendezési eszközökön keresztül valósul meg. Ebből következik, hogy a fejlesztési és rendezési dokumentumoknak egymással szoros összefüggésben kell készülniük. [Ld. R. 3. § (4)-(6)]
 - a) A koncepció és a településszerkezeti terv egymással tartalmi összhangban készül.
 - b) A stratégia a koncepcióval összhangban, a településszerkezeti terv figyelembevételével kerül kidolgozásra.
 - c) A helyi építési szabályzat a településszerkezeti tervvel összhangban – a tervezett változások időbeli ütemezésének figyelembe vételével – készül.
2. **Településszerkezeti Terv (TSZT)**
 A településszerkezeti terv a településfejlesztési koncepcióval tartalmi összhangban készül, és arról a települési önkormányzat képviselő testülete **határozati** formában dönt!
 - a) „A településszerkezeti terv a település teljes közigazgatási területére készül.” A módosításokat egy tervlapon, az összefüggések bemutatásával a módosítások átvezetésével indokolt ábrázolni.
 - b) A településszerkezeti terv részét képező szerkezeti terlap a település nagyságát, sajátosságait figyelembe vevő, 1:10 000-es vagy nagyobb méretarányú léptékben szükséges ábrázolni.
 - c) Településszerkezeti terv készítése vagy módosítása esetében az előzetes és véleményezési szakaszba be kell vonni az érintett területi, települési önkormányzatokat és a területi (megyei) főépítészt is.
 - d) A településszerkezeti tervhez alátámasztó munkarészeket kell készíteni.
3. **Helyi Építési Szabályzat (HÉSZ)**
 „Az építés helyi rendjének biztosítása érdekében a települési önkormányzatnak az országos szabályoknak megfelelően, illetve az azokban megengedett eltérésekkel a település közigazgatási területének felhasználásával és beépítésével, továbbá a környezet természeti, táji és épített értékeinek védelmével kapcsolatos, a telkekhez fűződő sajátos helyi követelményeket, jogokat és kötelezettségeket helyi építési szabályzatban kell megállapítania.” [Ld. Étv. 13.§ (1)]
 A helyi építési szabályzat a településszerkezeti tervvel összhangban készül, és azt a települési önkormányzat képviselő testülete **rendelettel** állapítja meg!
 - a) **A szabályozás normatív elve:** A településen belül az azonos szerepkörű, jellegű, beépítési intenzitású területrészeket - általános és sajátos építési használatuk szerint - azonos terület-felhasználású egységbe kell sorolni. Ez azt jelenti, hogy az azonos helyzetben lévő telkeket azonos értékű építési jogok és kötelezettségek illetik meg! [Ld. OTÉK 6.§ (2)]
 - b) **Változtatási tilalom:** A településrendezési feladatok megvalósíthatósága érdekében a helyi építési szabályzat készítésének időszakára, az önkormányzat rendelettel – írásos megállapodás esetén - változtatási tilalmat rendelhet el. [Ld. Étv. 21.§ (1)]
 - c) **Építési tilalmak felülvizsgálata:** Az építési tilalmak felülvizsgálatát a településrendezési eszközök felülvizsgálatával együtt el kell végezni. [Ld. Étv. 20. § (2)]
 - d) **OTÉK előírásról (II-III. fejezet) eltérő szabályozás alkalmazása:**
 Szigorúbb értékek megállapítása a HÉSZ-ben való részletes kidolgozással lehetséges. Megengedőbb értékek megállapításának szabályait az OTÉK 111. § (2) bekezdése határozza meg. Az alkalmazás feltétele, hogy az ott megfogalmazottak szerinti indoklással - a témakört önálló munkarészben feldolgozva - járjanak el, mivel ilyenkor minden esetben hozzájárulást szükséges beszerezni az illetékes állami főépítésztől! [Ld. R. 28.§ (3)]
 - e) **HÉSZ készítés, módosítás formai, szerkesztési szabályai:**

- ea) A helyi építési szabályzat és a mellékletét képező szabályozási terv készítésénél, a szakmai követelmények mellett a jogalkotásról szóló (továbbiakban: *Jat.*) 2010. évi CXXX. törvényben foglaltakra is tekintettel kell lenni (előzetes hatásvizsgálat, indoklási kötelezettség, véleményezés, stb.). Ezeket a munkarészeket az alátámasztó munkarészek között célszerű dokumentálni.
- eb) A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM. rendelet előírásait a HÉSZ készítése során alkalmazni kell.
- ec) Egy adott területre csak egy helyi építési szabályzat állapítható meg.
- ed) A helyi építési szabályzat melléklete a szabályozási terv. A településszerkezeti tervhez alátámasztó munkarészeket kell készíteni.
- ee) A szabályozási terv tartalmazza legalább:
 - az építési övezetek és övezetek lehatárolását
 - a más jogszabályok által elrendelt védelemmel és korlátozással érintett területeket.

VII. TOVÁBBI ELJÁRÁS

1. A településrendezési eszközök elkészült tervezetét a polgármester a véleményezési szakasz keretén belül véleményezteteti. [Ld. R. 38.§ (2)]
2. Véleményeltérés esetén a polgármester egyeztetést kezdeményezhet, amelyről jegyzőkönyvet kell készíteni.” [Ld. R. 39. § (1)]
3. **„A véleményezést követően a beérkezett véleményeket – egyeztetés esetén a jegyzőkönyvet is – ismertetni kell a képviselő-testülettel, amelyek elfogadásáról vagy el nem fogadásáról a képviselőtestület dönt. A vélemény, észrevétel el nem fogadás esetén a döntést indokolni kell.”**
[Ld. R. 39. § (2)]
4. „A polgármester, a véleményezési szakasz lezárását követően a településrendezési eszköz tervezetét, az eljárás során beérkezett valamennyi vélemény és a véleményezési szakaszban keletkezett egyéb dokumentum egy példányát, továbbá azok másolati példányát elektronikus adathordozón megküldi **végső szakmai véleményezésre** az állami főépítésznek.”
[Ld. R. 40. § (1)]
5. **A településrendezési eszközök csak azt követően 15 nappal később léptethetők hatályba, hogy a polgármester a jóváhagyott (de még nem hatályos) településrendezési eszközt és az elfogadásáról szóló képviselő-testületi döntést megküldi az állami főépítésznek és az eljárásban részt vevő összes államigazgatási szervnek vagy az elektronikus úton hitelesített dokumentumok elérését biztosítja, és erről értesíti az érintetteket; de **leghamarabb az elfogadástól számított 30. napon. Ez azt jelenti, hogy ha a megküldés/közlés nem történik, akkor a településrendezési eszköz nem léphet hatályba!**
[Ld. R. 43. § (1), (2)]**
6. A településrendezési eszközöket (valamint a helyi építészeti, természeti értékek védelmét elrendelő döntést) az önkormányzat döntését követő 30 napon belül a rendelettel vagy határozattal együtt egy példányban **a jegyző köteles** a Dokumentációs Központ részére megküldeni.
A dokumentumokat jogszabályi előírás hiányában a térképi alapú tervdokumentációkat GML (Geography Markup Language) formátumban, a többi dokumentumot PDF (Portable Document Format) formátumban kell a Dokumentációs Központ részére átadni.
[Ld.: az *Építésügyi Dokumentációs és Információs Központ*ról, valamint az *Országos Építésügyi Nyilvántartásról* szóló 313/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet.]

Kelt. Egerben, az elektronikus tanúsítvány szerint.

Ignác Balázs, a Heves Megyei Kormányhivatal vezető kormány megbízott nevében és megbízásából:

Fajcsák Dénes
állami főépítész

A HE/ÁFI/353-4/2022. számú levélről értesülnek:

1. Címzett – elektronikus úton
2. Irattár